

NUEVA VALORACIÓN A LA
CUENTA PÚBLICA

2018

Informe Individual de la Fiscalización Superior

COLEGIO DE BACHILLERES
DEL ESTADO DE VERACRUZ



ÍNDICE

1. PREÁMBULO	205
2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA	207
3. GESTIÓN FINANCIERA	209
3.1. Cumplimiento de Disposiciones	209
3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo	209
4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO	213
4.1. Ingresos y Egresos.....	213
5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN	214
5.1. Observaciones	214
5.2. Recomendaciones.....	222
5.3. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable.....	224
5.4. Dictamen	224

1. PREÁMBULO

Este informe se presenta en cumplimiento a lo señalado en el Decreto Número 295 por el que no se aprueba la Cuenta Pública 2018 de los Entes Fiscalizables, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 436 de fecha 31 de octubre de 2019.

La Sexagésima Quinta Legislatura del Honorable Congreso del Estado, en sesión celebrada el 31 de octubre de 2019, tuvo a bien expedir la siguiente resolución la cual fue publicada en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 436 de fecha 31 de octubre de 2019, que señala expresamente lo siguiente:

DECRETO NÚMERO 295

“PRIMERO. Con fundamento en los artículos 115, fracción IV, penúltimo párrafo y 116, fracción II, sexto párrafo, de la Constitución Federal; 33 fracciones VII, XXIX y XXX y 67, fracción III, bases primera a octava y 80 de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 18 fracciones XXIX y XXIX bis, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 1, 2, fracciones IX, X, XII, XIV, XV, XVIII, XX, XXIII, XXIV, XXVI, 3, 26, 28, 34, 35, 36, 37, 38, 46, 52, 58, 59, 60, 82 y 83 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas; 5, fracción I, inciso g), 44, 45, 47, 49, 54, 57, 61, 62, 65, 75 y 78 del Reglamento para el Gobierno Interior del Poder Legislativo, ordenamientos últimos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y con base en las consideraciones expuestas y en los principios de legalidad, imparcialidad y confiabilidad, no se aprueba la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables a que se refieren los artículos 67, fracción III, bases 1 y 8 de la Constitución del Estado y los previstos en el artículo 12, de la presente Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado en razón de que no existen elementos suficientes para tal efecto; por ende, se rechazan los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo de la Cuenta Pública 2018 presentados el 25 de septiembre de la presente anualidad.

SEGUNDO. Se ordena al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, que en un plazo no mayor a 90 días naturales, efectúe una nueva valoración, en coordinación con la Comisión Permanente de Vigilancia, sobre las aclaraciones y de la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas por los Entes Fiscalizables en relación con los Pliegos de Observaciones resultantes del Procedimiento de Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2018, incluyendo la documentación entregada en Sede Legislativa y emita los correspondientes Informes Individuales e Informe General Ejecutivo que deberá remitir a la Comisión Permanente de Vigilancia para que en los 15 días hábiles siguientes se elabore el Dictamen correspondiente para su discusión y, en su caso, aprobación del pleno.

TERCERO. El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en la Gaceta Oficial del Estado.”

Al respecto, de acuerdo a lo señalado en los apartados Primero y Segundo del citado Decreto, el H. Congreso del Estado determinó no aprobar la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables en razón de que no existieron elementos suficientes para tal efecto, y por consiguiente rechazó los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo de la Cuenta Pública 2018, presentados el 25 de septiembre del 2019; ordenando al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, en adelante ORFIS, efectuara una nueva valoración, en coordinación con la Comisión Permanente de Vigilancia, sobre las aclaraciones y de la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas por los Entes Fiscalizables en relación con los Pliegos de Observaciones resultantes del Procedimiento de Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2018, incluyendo la documentación entregada en la Sede Legislativa, en un plazo no mayor a 90 días naturales.

En cumplimiento de lo anterior, el ORFIS realizó una nueva valoración tanto de las aclaraciones y de la documentación comprobatoria presentadas por los Entes Fiscalizables en relación con los Pliegos de Observaciones resultantes del Procedimiento de Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2018, así como de la información presentada ante la Comisión Permanente de Vigilancia en Sede Legislativa, desahogando el siguiente procedimiento:

1. Las aclaraciones, la documentación justificatoria y comprobatoria que fue presentada en Sede Legislativa por los servidores públicos o personas responsables de su solventación de los Entes Fiscalizables, fue remitida al ORFIS por la Comisión Permanente de Vigilancia.
2. El ORFIS, en atención a lo ordenado por el H. Congreso del Estado mediante el citado Decreto 295, revisó la documentación y aclaraciones presentadas.
3. Con el resultado determinado, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en adelante Ley Número 364, y teniendo como base el resultado notificado en los Pliegos de Observaciones, los papeles de trabajo relativos y las aclaraciones realizadas, el ORFIS determina y elabora nuevamente los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo correspondientes a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2018.

2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA

CRITERIOS DE SELECCIÓN

La auditoría practicada a la Cuenta Pública del Ente Fiscalizable fue seleccionada con base en los criterios establecidos en la normativa institucional, utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2018, considerando la naturaleza jurídica, presupuesto, análisis de riesgos y antecedentes de revisiones anteriores.

OBJETIVO

Fiscalizar las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables, en apoyo al H. Congreso del Estado, con el objeto de evaluar los resultados de su gestión financiera, comprobar si se han ajustado a los criterios señalados por el presupuesto y verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en sus planes y programas, conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; sujetándose a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

ALCANCE

La revisión realizada fue de alcance integral: financiera-presupuestal.

MUESTRA

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

Cuadro Número 1: Muestra de Auditoría Financiera

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$1,306,411,743.00	\$1,303,454,016.00
Muestra Auditada	953,404,453.34	899,698,350.26
Representatividad de la muestra	72.98%	69.02%

Fuente: Estados Financieros y Presupuestales presentados por el Ente Fiscalizable y Papeles de trabajo de auditoría.

PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2018. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2018.

3. GESTIÓN FINANCIERA

La Gestión Financiera, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 2 fracción XIX de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado, se define como: *“La actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los planes y programas estatales y municipales aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública”.*

3.1. Cumplimiento de Disposiciones

3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico y normativo de los Entes Fiscalizables citándose a continuación los aplicables al Ente:

Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Estatal.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática; así como su publicación.
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y los municipios.
- Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

- Ley General de Responsabilidades Administrativas, tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que estos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene como objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas y administrarán sus recursos con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.
- Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2018, establece el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2018, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente.

Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Estado, sus Dependencias y Entidades.

- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y, en su caso, publicación del Plan Sectorial o Programa Operativo Anual.
- Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en esta Ley.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y su Reglamento, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, contratación, construcción, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley Número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los Municipios.
- Ley Número 316 de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases, principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Ley Número 348 del Sistema Estatal Anticorrupción de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre los Entes Públicos para la integración, organización y funcionamiento del Sistema Estatal Anticorrupción, con el fin de que las autoridades competentes prevengan, detecten, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción, así como para que lleven a cabo la fiscalización y el control de recursos públicos.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.
- Ley Número 366 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos; señala los sujetos de responsabilidad en el servicio público; las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto;

define las sanciones por la comisión de faltas de particulares, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; determina los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas; y crea las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.

- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto Número 385 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2018, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2018.
- Ley Número 384 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2018, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal y/o estatal, que dieron lugar a la formulación del Pliego de Observaciones correspondiente, señalando, en su caso, en el presente Informe aquellas que no fueron debidamente solventadas. Por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados se hicieron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

4.1. Ingresos y Egresos

A partir del contenido de la Cuenta Pública del ejercicio 2018, así como de la información contable, presupuestal y documental presentada por el Ente Fiscalizable, se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión a la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

Cuadro Número 2: Ingresos y Egresos

INGRESOS		
CONCEPTO	ESTIMADO	MODIFICADO
Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios	\$43,089,886.00	\$63,027,982.00
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	1,109,713,310.00	1,227,857,186.00
Ingresos Derivados de Financiamientos	12,950,423.00	15,526,575.00
TOTAL DE INGRESOS	\$1,165,753,619.00	\$1,306,411,743.00

EGRESOS		
CONCEPTO	APROBADO	DEVENGADO
Servicios Personales	\$1,038,049,299.00	\$1,162,339,493.00
Materiales y Suministros	30,192,667.00	9,342,502.00
Servicios Generales	68,105,929.00	65,742,690.00
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	20,511,035.00	54,797,229.00
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	8,894,689.00	11,232,102.00
TOTAL DE EGRESOS	\$1,165,753,619.00	\$1,303,454,016.00

Fuente: Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018 del ente Fiscalizable.

5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN

Derivado del Decreto Número 295 publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 436 de fecha 31 de octubre de 2019, el ORFIS elaboró el Informe Individual que ordenó el H. Congreso del Estado sobre una nueva valoración de las aclaraciones y documentación comprobatoria presentada en relación con los Pliegos de Observaciones. Incluyendo lo entregado en la Sede Legislativa.

Concluido el plazo establecido en el Decreto Número 295 a la nueva valoración, el ORFIS determinó el siguiente resultado:

RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DETERMINADAS

ALCANCE	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES
FINANCIERAS		
ORDEN ESTATAL	8	8
ORDEN FEDERAL	0	0
TOTAL	8	8

5.1. Observaciones

Por ser un ejercicio irregular de acuerdo al cambio de administración en el Poder Ejecutivo, las observaciones y/o recomendaciones que se presentan consideran 11 meses (enero-noviembre) de la administración anterior y diciembre respecto a los días hábiles operados por la administración actual.

OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Observación Número: FP- 034/2018/002 ADM

Derivado del análisis a los Estados Financieros del Colegio, se detectó que al 31 de diciembre de 2018 refleja un desahorro por un monto de \$344,520,805.92, como se detalla a continuación:

Concepto	Monto
Ingresos	\$1,306,411,846.46
Egresos	1,650,932,652.38
Desahorro	\$ 344,520,805.92

Fuente: Estado de Actividades al 31 de diciembre de 2018.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 1 segundo párrafo, 13 fracción I de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; 176, 177, 186 fracción XI, y 258 fracciones I, II, V y último párrafo del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 6 fracciones VIII, IX y X, y 9 fracción IX del Estatuto Orgánico del Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz.

Observación Número: FP- 034/2018/004 ADM

De la revisión y análisis a la cuenta Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes, subcuenta Secretaría de Finanzas y Planeación, se detectó que del saldo al 31 de diciembre de 2018 por un importe por \$653,325,267.26 correspondiente a ministraciones que provienen de ejercicios anteriores, en evento posterior durante el ejercicio 2019 el Colegio recibió un monto de \$18,875,191.10, aun cuando presentan evidencia de las acciones y gestiones realizadas para su recuperación y/o depuración, continúan adeudos pendientes por un monto de \$634,450,076.16, como se indica:

Ministraciones / Ejercicio	Importe pendiente de recuperar del saldo al 31 de diciembre de 2018
2018	\$ 3,039,272.96
Ejercicios Anteriores hasta el 31/12/2017	631,410,803.20
Total	\$634,450,076.16

* La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

Asimismo, en las Notas a los Estados Financieros al 31 de diciembre de 2018, se manifiesta que la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) no registró un monto pendiente de ministrar por \$491,601,560.88 correspondientes a ejercicios anteriores, y ejercicio 2018, lo anterior derivado de la conciliación realizada con los registros de la SEFIPLAN del Subsidio Estatal y Federal; sin embargo, no proporcionaron evidencia de las acciones realizadas, con la finalidad de que sean registradas por dicha Dependencia, mismas que se detallan continuación:

Concepto	Federal	Estatal	Total
Ejercicio 2014	\$0.00	\$115,746,849.24	\$115,746,849.24
Ejercicio 2015	0.00	86,402,951.49	86,402,951.49
Ejercicio 2016	0.00	83,010,885.74	83,010,885.74
Ejercicio 2017	0.00	134,359,270.67	134,359,270.67
Ejercicio 2018	72,081,603.74	0.00	72,081,603.74
Total	\$72,081,603.74	\$419,519,957.14	\$491,601,560.88

*La descripción de las cuentas se tomó textualmente del documento fuente.

Dado lo anterior, el Titular de la Dirección Administrativa en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control, en su caso, deberán continuar con las acciones y gestiones para la recuperación y/o depuración de los importes registrados en la cuenta de “Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes” y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2019 se obtenga la información suficiente para determinar:

- 1) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración,
- 2) Continuar, en su caso, con acciones legales para su recuperación,
- 3) Procesos de continuación por recuperación, y
- 4) Procedimientos administrativos por parte de la Contraloría General por el incumplimiento de los exfuncionarios responsables de las acciones.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 36, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 186 fracción XXV, y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y Numerales 17 y 19 de los Lineamientos de Registro Presupuestal, Contable y de Consolidación del Programa de Cierre Anual Dependencias y Organismos Públicos Descentralizados 2018.

Observación Número: FP- 034/2018/005 ADM

Derivado del análisis de la cuenta de Deudores Diversos por Cobrar al 31 de diciembre de 2018, se detectó un saldo por \$54,423,060.15, como evento posterior durante el ejercicio 2019 presentaron recuperaciones y/o depuraciones por \$53,787,176.90, del cual aun cuando proporcionaron evidencia de las acciones realizadas, continúan adeudos pendientes por \$635,883.25, como se indica:

Número de la Cuenta	Nombre de la Cuenta	Importe pendientes de recuperar del saldo al 31 de diciembre de 2018
1-1-2-3-0001-0004	Deudores Diversos Varios	\$91,642.64
1-1-2-3-0001-0005	E.P.A. por Cierre de Ejercicio Gasto Corriente	5,652.00
1-1-2-4-0001-0007	Otros Aprovechamientos/Ingresos Propios	149,124.92
1-1-2-4-0009-0001	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	15,674.00
1-1-2-9-0001-0001	Secretaría de Finanzas y Planeación	301,853.17
1-1-2-9-0001-0003	Secretaría de Finanzas OVH	71,936.52
Total		\$635,883.25

*La descripción de las cuentas se tomó textualmente del documento fuente.

Dado lo anterior, el Titular de la Dirección Administrativa en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control, en su caso, deberán continuar con las acciones para la recuperación y/o depuración de los importes registrados en la cuenta de “Deudores Diversos por Cobrar” y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2019 se obtenga la información suficiente para determinar:

- 1) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración,
- 2) Acciones Legales,
- 3) Procesos de continuación por recuperación, y
- 4) Procedimientos administrativos por parte de la Contraloría General por el incumplimiento de los exfuncionarios responsables de las acciones.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 186 fracción XXV y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y Numerales 17 y 19 de los Lineamientos de Registro Presupuestal, Contable y de Consolidación del Programa de Cierre Anual Dependencias y Organismos Públicos Descentralizados 2018.

Observación Número: FP- 034/2018/006 ADM

Derivado de la verificación al rubro de bienes muebles e inmuebles, se detectó que las actas administrativas del inventario físico correspondientes al cierre del ejercicio 2018, no incluyen el valor monetario, lo cual podría derivar en diferencias contra los registros correspondientes en la balanza de comprobación al 31 de diciembre de 2018; asimismo, no incluyen un listado en el que se identifique el número de inventario, la descripción de las características de los bienes y el estado que guardan, incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 23, 24, 27 y 28 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 85, 86, 88 y 93 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 186 fracciones III, XXXIV, XXXV y XLI; 213 primer párrafo, 257 y 258 fracción VII y párrafo último del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; Numeral 20 de los Lineamientos de Registro Presupuestal, Contable y de Consolidación del Programa de Cierre Anual Dependencias y Organismos Públicos Descentralizados 2018; y 9 fracción I del Estatuto Orgánico del Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz.

Observación Número: FP- 034/2018/007 ADM

De la revisión y análisis de las Cuentas por Pagar se detectó que presentaba un saldo registrado al 31 de diciembre de 2018 por \$1,235,820,760.66, como evento posterior durante del ejercicio 2019 presentaron evidencia de pagos por \$143,096,249.98, quedando un importe pendiente por \$1,092,724,510.68, que incluye contribuciones fiscales pendientes de enterar, por lo que podría generarse un pasivo contingente, como resultado del fincamiento de créditos fiscales con actualizaciones, multas y recargos por parte de la autoridad correspondiente; aun cuando presentaron acciones para su liquidación o depuración, continúan importes pendientes como se indica:

Nº de cuenta	Descripción	Importe pendiente de liquidar y/o depurar del saldo al 31 de diciembre de 2018
2-1-1-1-0000-0000	Servicios personales por pagar a corto plazo.	\$ 163,436,224.58
2-1-1-2-0000-0000	Proveedores por pagar a corto plazo.	83,922.60
2-1-1-7-0000-0000	Retenciones y contribuciones por pagar.	330,449,838.31
2-1-1-9-0000-0000	Otras cuentas por pagar a corto plazo.	425,237,617.09
2-1-6-1-0000-0000	Fondos en garantía a corto plazo.	494,150.00
2-1-7-2-0000-0000	Provisiones por contingencias a corto plazo.	12,995,560.92
2-1-9-1-0000-0000	Ingresos por clasificar a corto plazo.	5,972,095.25
2-1-9-9-0000-0000	Otros pasivos circulantes.	154,055,101.93
	Total	\$1,092,724,510.68

*La descripción de las cuentas se tomó textualmente del documento fuente.

Dado lo anterior, el Titular de la Dirección Administrativa en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control, en su caso, deberán continuar con las acciones para la liquidación y/o depuración de los importes registrados en las "Cuentas por Pagar" y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2019 se obtenga la información suficiente para determinar:

- 1) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración,
- 2) Procesos de continuación para liquidación, y
- 3) Procedimientos administrativos por parte de la Contraloría General por el incumplimiento de los exfuncionarios responsables de las acciones.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 42, 43 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 96 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 38 y 39 de la Ley del Seguro Social; 29 fracciones I, II y III de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; 1, 6 y 21 del Código Fiscal de la Federación; 186 fracción XXV y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 6 fracciones VIII, IX y X, y 9 fracción IX del Estatuto Orgánico del Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz.

Observación Número: FP-034/2018/010 DAÑ

De la revisión a los servicios personales y derivado de la inspección física realizada en los centros de trabajo de una muestra del personal docente del Colegio, se detectaron pagos de nómina por un monto de \$733,642.92, referentes al personal que se detalla más adelante, mismos que no fueron localizados en su centro de trabajo, y de los cuales no presentaron evidencia de las listas de asistencia correspondientes al ejercicio 2018, además no proporcionaron documentos que justificaran su ausencia:

Número de Personal	RFC	Cargo	Adscripción	Total neto pagado en el ejercicio 2018
07152	MOBE8908133G3	Profesor asociado "b" 3/4 tiempo	Administración central	\$174,879.98
05009	CACC7108143H4	Profesor titular "b" tiempo completo	Administración central	362,750.55
06367	CAFG830519541	Responsable de laboratorio técnico	Administración central	190,049.97
05589	FIZE631128Q13	Responsable de laboratorio técnico	Administración central	5,962.42
Total				\$733,642.92

*La descripción de las cuentas se tomó textualmente del documento fuente.

Cabe hacer mención que de acuerdo a los reportes proporcionados por el Colegio, el personal antes mencionado se encontraba adscrito al Sindicato Único Independiente de Trabajadores del Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz (SUITCOBAEV), con licencia sin goce de sueldo durante el ejercicio 2018; además, el Colegio no presentó evidencia de disponer de los reportes y/o informes de actividades y funciones realizadas por el personal.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 176, 177, 186 fracciones XI, XVIII y XLI, 207 fracciones VII y IX, 211, 277 y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 13 del Decreto que establece el Programa de Reducción del Gasto para el Rescate Financiero del Estado de Veracruz 2016–2018, publicado en la Gaceta Oficial del Estado con número extraordinario 114 el 21 de marzo de 2017; 9

fracción IV del Estatuto Orgánico del Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz; y 40 del Decreto número 385 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2018.

Observación Número: FP-034/2018/014 DAÑ

De la revisión a la documentación comprobatoria y justificativa presentada por el Colegio relativa a las adquisiciones y servicios prestados durante el ejercicio 2018, se registraron erogaciones de los Capítulos 2000 "Materiales y Suministros" y 3000 "Servicios Generales" por un monto de \$553,442.78, de los cuales no presentaron evidencia de la recepción y destino final de los bienes, así como informes y/o constancias de los servicios adquiridos, mismos que se detallan a continuación:

Póliza				Factura			Importe
Tipo	Número	Fecha	Concepto	Número	Fecha	Proveedor	
PD	631/0001	22/03/2018	Impresión de 90 lonas de 4m x 1.5m alusivas al décimo sexto sorteo COBAEV.	A- 45	20/03/2018	Katya Alejandra Becerra Pérez.	\$50,112.00
PD	1783/0001 y 0002	22/06/2018	2,260 playeras maratón olimpiada COBAEV 2018 para alumnos.	1038	15/06/2018	Eleuterio Martínez Hernández.	209,728.00
PD	1965/0001	05/07/2018	Impresión de lona frontal impresa a selección de color).	A- 50	22/06/2018	Katya Alejandra Becerra Pérez.	56,849.28
PD	3046/0001	03/10/2018	Impresión de 1500 carteles tamaño tabloide en papel cauché.	2566	18/09/2018	Industria Gráfica Internacional, S.A. de C.V.	24,960.30
PD	3738/0002	31/10/2018	120 playeras cuello redondo en serigrafía frente, reverso y mangas, 50 personificadores, portadas y contraportadas y 2,000 pulseras en tyvek.	2606	31/10/2018	Industria Gráfica Internacional, S.A. de C.V.	30,543.20
PD	3748/0002	31/10/2018	Impresión de 17,000 folletos "Reglamento Escolar" de 60 páginas, 23 en color y 37 en una tinta en papel bond).	2599	30/10/2018	Industria Gráfica Internacional, S.A. de C.V.	172,550.00
PD	4319/0002	29/11/2018	Placa conmemorativa del 30 aniversario del COBAEV gravada en alto y bajo relieve.	786661AEDCA2	28/11/2018	Arturo Bárcenas Tejedor	8,700.00
Total							\$553,442.78

* La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 42 y 43, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 176, 177, 186 fracciones III, XXXIV, XVIII y XLI, 272 y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 9 fracciones I y X del Estatuto Orgánico del Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz.

Observación Número: FP- 034/2018/015 ADM

De la documentación comprobatoria y justificativa presentada por el Colegio relativa a servicios prestados durante el ejercicio 2018, se registraron erogaciones del Capítulo 3000 "Servicios Generales" por concepto de traslados de personal y servicios de hospedajes por un monto de \$53,664.50, del cual no presentaron evidencia de las listas de asistencia a los eventos, informes de actividades de acuerdo al Manual de Políticas para la Asignación de Comisiones de Trabajo, Trámite, y Control de Viáticos y Pasajes en la Administración Pública del Estado de Veracruz; así como, reportes fotográfico, de los que se detallan a continuación:

Póliza				Factura			Importe
Tipo	Número	Fecha	Concepto	Número	Fecha	Proveedor	
PD	876/0002	18/04/18	Traslado de personal de Xalapa- Misantla- Xalapa. (3 Unidades Tipo Irizar de 47 Plazas).	52	09/04/18	Autobuses Turísticos Express, S.A. de C.V.	\$26,000.00
PD	1777/0002	21/06/18	Iluminación, camerinos y tarimas.	EECD890 42103	15/06/18	Víctor Manuel Tejeda Irala.	21,808.00
PD	3624/0002	26/10/18	Boletos de avión de la Cd. de México a Hermosillo, Sonora y viceversa para los alumnos que asistirán a la olimpiada nacional de biología del 25 al 29 de noviembre).	51	24/10/18	IDHETRAVEL, S.A. de C.V.	5,856.50
Total							\$53,664.50

* La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 2, 19, 33, 42 y 43, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 5 fracción I de la Ley Número 366 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 186 fracciones III, XXXIV y XLI, 261, 265, 272 y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y Numerales 1.3.6, 1.4.9, 1.6.10 y Anexo Seis “Registro Único de Comisiones de Personal” del Manual de Políticas para la Asignación de Comisiones de Trabajo, Trámite, y Control de Viáticos y Pasajes en la Administración Pública del Estado de Veracruz.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 8

5.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Recomendación Número: RP-034/2018/001

Implementar medidas de control para dar cumplimiento en la obtención y presentación del Dictamen para la determinación y pago del Impuesto Sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal por medio de contador público autorizado por el ejercicio 2018, previa presentación del aviso correspondiente.

Recomendación Número: RP-034/2018/002

Implementar medidas de control para la integración de las bitácoras de mantenimiento y servicios relacionados con el parque vehicular propiedad del Colegio.

Recomendación Número: RP-034/2018/003

Referencia Observación Número: FP- 034/2018/001

Continuar con las gestiones ante las instancias correspondientes para obtener las resoluciones por los informes emitidos en cumplimiento a Ley Número 336 para la Entrega y Recepción del Poder Ejecutivo y la Administración Pública Municipal del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave derivados de las actas de Entrega-Recepción de la Administración 2016-2018.

Recomendación Número: RP-034/2018/004

Referencia Observación Número: FP- 034/2018/002

Realizar las acciones necesarias para el análisis de la situación económica del Colegio con la finalidad de no continuar presentando un desahorro y/o déficit en los Estados Financieros y estar en posibilidad de cumplir con sus obligaciones de pago durante el ejercicio correspondiente o, en su caso, efectuar los ajustes necesarios en su presupuesto.

Recomendación Número: RP-034/2018/005

Referencia Observación Número: FP- 034/2018/003

Implementar las medidas de control interno necesarias a fin de mantener actualizadas las cuentas de orden relativas a las cuentas bancarias de los planteles y contar con los expedientes que respalden sus saldos al cierre del ejercicio.

Recomendación Número: RP-034/2018/006

Referencia Observación Número: FP- 034/2018/003

Realizar las acciones necesarias para la implementación de sistemas electrónicos de digitalización de los procesos administrativos para optimizarlos, evitar el uso de papel y promover la utilización de medios electrónicos para la comunicación interna.

Recomendación Número: RP-034/2018/007

Referencia Observación Número: FP- 034/2018/009

Implementar medidas de control para que el Programa Anual de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios (PAAAS), considere los requisitos de acuerdo con lo estipulado en la normatividad en materia de adquisiciones.

Recomendación Número: RP-034/2018/008**Referencia Observación Número: FP- 034/2018/013**

Implementar las medidas de control con la finalidad de que los procedimientos de adjudicación se realicen de acuerdo a los montos y modalidades estipuladas en la normatividad aplicable.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 8

5.3. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable

De conformidad con los artículos 52 y 57 de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y una vez analizadas y revisadas tanto las aclaraciones y la documentación justificativa y comprobatoria, presentadas ante este Órgano de Fiscalización Superior en relación con el Pliego de Observaciones, así como la entregada en la Sede Legislativa a la Comisión Permanente de Vigilancia, por los servidores públicos o personas responsables del Ente Fiscalizable con la finalidad de solventar las observaciones derivadas de los resultados del Procedimiento de Fiscalización Superior, las cuales fueron nuevamente valoradas con el fin de determinar la procedencia de solventar o ratificar las observaciones determinadas por el ORFIS y las cuales, en su caso, forman parte de este Informe Individual de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2018.

5.4. Dictamen

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2018 se practicó sobre la totalidad de la información proporcionada por el Ente Fiscalizable; la veracidad de la misma es responsabilidad de los servidores públicos que administraron los recursos del ejercicio que se auditó. La revisión efectuada por el ORFIS, fue planeada y desarrollada de acuerdo con el objetivo y alcance establecidos, aplicando los procedimientos de auditoría y las pruebas selectivas que se estimaron necesarios. En consecuencia, existe una base razonable para sustentar el presente Informe Individual.

Una vez concluido el Procedimiento de Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2018 y los plazos legales para la solventación de los resultados notificados en el Pliego de Observaciones, el ORFIS dictamina que derivado del análisis efectuado a las aclaraciones y documentación justificatoria y comprobatoria presentadas, éstas no fueron suficientes para solventar las observaciones que hacen presumir faltas administrativas y/o la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública Estatal, respecto de la gestión financiera del **Colegio de Bachilleres del Estado de Veracruz**, que a continuación se señalan:

- a) Observaciones que hacen presumir la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública Estatal de \$1,287,085.70 pesos, de las cuales el ORFIS promoverá el fincamiento de responsabilidades y determinación de daños y perjuicios de conformidad con el Título Quinto de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, detalladas en el apartado correspondiente, que a continuación se indican:

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN DE PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL	MONTO
1	FP-034/2018/010 DAÑ	\$733,642.92
2	FP-034/2018/014 DAÑ	553,442.78
TOTAL		\$1,287,085.70

- b) Observaciones que implican incumplimiento de disposiciones legales o posible comisión de faltas administrativas, incluidas en el correspondiente apartado, de las cuales el Titular del Órgano Interno de Control deberá continuar con la investigación respectiva y promover las acciones que procedan, informando al ORFIS dentro de los treinta días hábiles siguientes a la vista desahogada, el número de expediente y fecha con el que se inició la investigación o procedimiento respectivo; así mismo, deberá remitir al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, un tanto en copia certificada de la resolución definitiva que se determine, dentro de los diez días hábiles siguientes a su emisión.
- c) Respecto de las recomendaciones que se emiten en mejora de la gestión financiera, el Titular del Órgano Interno de Control deberá notificar al ORFIS, las acciones preventivas y correctivas, en su caso, emprendidas para evitar la recurrencia del incumplimiento normativo y fortalecimiento a los sistemas de control interno.

En apego a lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55 y 56 de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2018 del Ente Fiscalizable, sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2018 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores públicos y/o a quienes resulten responsables que se desempeñaron o se desempeñan en el Ente Fiscalizable, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.

ORIGINAL ORFIS